

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2009-09-25

Närvarande: F.d. justitierådet Nina Pripp, regeringsrådet Carina Stävberg och f.d. justitieombudsmannen Nils-Olof Berggren.

Upphävande av förköpslagen

Enligt en lagrådsremiss den 17 september 2009 (Miljödepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om upphävande av förköpslagen (1967:868),
2. lag om ändring i jordabalken,
3. lag om ändring i jordförvärvslagen (1979:230),
4. lag om ändring i miljöbalken.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Anders Lillienau.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslaget till lag om ändring i miljöbalken

Enligt lag utfärdad den 20 maj 2009 (prop. 2008/09:119, bet. 2008/09:MJU13, SFS 2009:532) beslutade riksdagen ändringar i miljöbalken. De föreslagna ändringarna hade inriktningen att utveckla ett ändamålsenligt strandskydd som beaktar behovet av utveckling i

hela Sverige, särskilt i många landsbygdsområden samtidigt som ett långsiktigt skydd av strändernas natur- och friluftsvärden inte äventyras. Bl.a. infördes en ny paragraf, 7 kap. 18 d §, som innehåller särskilda bestämmelser om vad man får beakta som särskilda skäl vid prövningen av upphävande av och dispens från strandskyddet inom ett "område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen". Sistnämnda begrepp definieras för tillämpningen av 18 d § i en likaledes ny paragraf, 7 kap. 18 e §. Bl.a. ska enligt första stycket 3 b) och 4 områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen ha en endast liten betydelse för att tillgodose strandskyddets syften bl.a. inom vissa angivna kust- eller skärgårdsområden. Bestämmelsen innebär beträffande ett sådant område att man ska ha en mer restriktiv syn än vanligt (a. prop. s. 110).

Lagändringarna träder i fråga om 7 kap. 18 d § i kraft den 1 februari 2010 och trädde i övrigt i kraft den 1 juli 2009.

I remissen föreslås ändringar i 7 kap. 18 e § som innebär en ny gränsdragning när det gäller det område som är undantaget från de nya reglerna. Ändringen, som föreslås träda i kraft den 1 mars 2010, innebär enligt remissen att Ångermanälvens mynningsvik inte är undantagen från möjligheten till landsbygdsutveckling.

I remissen saknas en redogörelse för skälen till den föreslagna lagändringen. Det framgår inte heller om eller på vad sätt förslaget har beretts. Enligt 7 kap. 2 § regeringsformen ska vid beredningen av regeringsärenden behövliga upplysningar och yttranden inhämtas från berörda myndigheter. Vidare föreskrivs att i den omfattning som behövs tillfälle ska lämnas sammanslutningar och enskilda att yttra sig.

Under föredragningen i Lagrådet har uppgetts att regeringen lagt information från berört lokalt och regionalt håll till grund för lagförslaget och att det har ansetts att det inte finns något behov av ytterligare upplysningar och yttranden i saken.

Det beredningsunderlag som har redovisats uppfyller enligt Lagrådets mening inte grundlagens krav. Lagrådet anser sig inte på grundval av uppgifterna i lagrådsremissen kunna fullgöra den i regeringsformen föreskrivna granskningsuppgiften.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.