

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2008-02-20

Närvarande: F.d. regeringsrådet Rune Lavin, f.d. regeringsrådet Karl-Ingvar Rundqvist och justitierådet Lars Dahllöf.

Tillfälliga bestämmelser om tillstånd att sända lokalradio

Enligt en lagrådsremiss den 14 februari 2008 (Kulturdepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag med tillfälliga bestämmelser om tillstånd att sända lokalradio,
2. lag om ändring i radio- och TV-lagen (1996:844).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunniga Anna Gullesjö.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslaget till lag med tillfälliga bestämmelser om tillstånd att sända lokalradio

2 §

Den föreslagna lagen är tidsbegränsad, vilket även återspeglas i lagens rubrik. I 1 och 2 §§ regleras lagens tillämpningsområde, varvid den förstnämnda paragrafen anger att lagen innehåller vissa tillfälliga bestämmelser om tillstånd att sända lokalradio. I 2 §

föreskrivs att lagens bestämmelser skall tillämpas i stället för några särskilt angivna bestämmelser om tillstånd att sända lokalradio, vilka finns dels i radio- och TV-lagen (1996:844), dels i övergångsbestämmelserna till lagen (2001:272) om ändring i radio- och TV-lagen.

Innebörden av denna reglering är således bl.a. att radio- och TV-lagen jämte övergångsbestämmelserna till ändringar i samma lag gäller i fråga om tillstånd att sända lokalradio i andra avseenden än som regleras i den tidsbegränsade lagen. Detta kan inte sägas framgå med önskvärd tydlighet av de inledande paragraferna. Lagrådet förordar att förslaget kompletteras på denna punkt, förslagsvis genom att det i 2 § tillfogas ett andra stycke av följande lydelse:

I fråga om tillstånd att sända lokalradio gäller i övrigt radio- och TV-lagen och övergångsbestämmelserna till lagen (2001:272) om ändring i radio- och TV-lagen.

3 §

I den föreslagna paragrafen anges att Radio- och TV-verket beslutar om varje tillståndsperiods längd samt att en tillståndsperiod får vara högst ett år. Samtidigt synes framgå av författningskommentaren (jfr s. 19 f.) att syftet med innehållet i paragrafen är att den tillståndsperiod som börjar löpa den 1 januari 2009 i princip skall vara på ett år och att det först därefter kan bli aktuellt med en kortare tillståndsperiod. Vidare har vid föredragningen inför Lagrådet uppgetts att avsikten är att samtliga nu gällande tillstånd till lokalradiosändningar, där tillstånden alltså löper ut den 31 december 2008, skall förlängas med ett år till och med den sista december år 2009 under förutsättning att inte hinder mot förlängning föreligger enligt 5 §.

Enligt Lagrådets mening har paragrafen fått en mindre väl vald utformning om hänsyn skall tas till det i lagrådsremissen angivna syftet. Avsikten torde inte vara som föreskrivs i författningstexten att Radio- och TV-verket beslutar om "varje" tillståndperiods längd. Syftet torde i stället vara att alla tillståndshavare under givna förutsättningar skall kunna få sina nu gällande tillstånd förlängda från och med den 1 januari till och med den 31 december 2009, dvs. alla tillståndshavare skall kunna få en generell förlängning av sina tillstånd med ett år.

Av anförda skäl bör frågan om tillståndens längd och paragrafens ordalydelse övervägas ytterligare under den fortsatta beredningen av lagstiftningsärendet, så att den föreslagna paragrafens ordalydelse och det i lagrådsremissen angivna syftet stämmer bättre överens.

Om avsikten är den i lagrådsremissen angivna skulle en möjlig utformning av paragrafen kunna vara följande:

Radio- och TV-verket beslutar i frågor om tillstånd att sända lokalradio.

Tillståndsperioden för år 2009 sträcker sig mellan den 1 januari 2009 och den 31 december samma år.

Radio- och TV-verket får besluta att ett tillstånd ska avse kortare tid än ett år om särskilda skäl föreligger.

9 §

De bestämmelser i radio- och TV-lagen till vilka hänvisas i den föreslagna paragrafen hänför sig till denna lag och passar knappast in på den föreslagna lagen. Bättre vore därför om paragrafen omarbetades, vilket skulle kunna ske på följande sätt:

Om en tillståndshavare åsidosätter bestämmelsen i 8 § får Granskningsnämnden för radio och TV förelägga denne att följa bestämmelsen. Ett föreläggande gäller omedelbart, om inte annat förordnas, och får förenas med vite.

Ny 10 § och ny rubrik

Det framgår inte direkt av den föreslagna lagen i vilken ordning beslut som meddelats med stöd av lagen kan överklagas. Vid föredragningen framkom att tanken var att reglerna om överklagande i 13 kap. radio- och TV-lagen skulle vara möjliga att tillämpa. Om ett andra stycke med den lydelse som Lagrådet föreslagit tillförs 2 §, klargörs att överklagandebestämmelserna i 13 kap. 1 a § blir tillämpliga. Bestämmelserna omfattar dock endast Radio- och TV-verkets beslut om lokalradio.

I 13 kap. 3 § första stycket radio- och TV-lagen finns en bestämmelse om överklagande av vitesförelägganden som meddelats av bl.a. Granskningsnämnden för radio och TV. Denna bestämmelse avser dock endast förelägganden enligt vissa angivna bestämmelser i lagen. Eftersom den föreslagna lagen innehåller en egen bestämmelse i 9 § om rätt för nämnden att meddela vitesförelägganden, bör lagen också innehålla en särskild överklagandebestämmelse vad gäller nämndens vitesförelägganden. En ny 10 § skulle i detta hänseende kunna ges följande lydelse:

Överklagande

10 § Beslut enligt 9 § av Granskningsnämnden för radio och TV om föreläggande som förenats med vite får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätt.

Förslaget till lag om ändring i radio- och TV-lagen

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.