

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2018-04-12

Närvarande: F.d. justitierådet Leif Thorsson samt justitieråden Erik Nymansson och Dag Mattsson

Solidaritet vid kris i naturgasförsörjningen

Enligt en lagrådsremiss den 29 mars 2018 har regeringen (Miljö- och energidepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i lagen (2012:273) om trygg naturgasförsörjning.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Magnus Moreau och kanslirådet Iris Heldt.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

1 §

Enligt förslaget ska det av paragrafen framgå att lagen kompletterar den nya EU-förordningen om gasförsörjning i den ursprungliga lydelsen.

De aktuella föreskrifterna reglerar åtgärder som kan anses vara av betungande karaktär för enskilda. Som föreslås i remissen bör hänvisningen till förordningen därmed vara statisk.

Det kan däremot ifrågasättas om det är nödvändigt att tynga lagtexten även i följande paragrafer (3, 4 a, 5, 6 och 8 §§) med uppgift om att hänvisningen till förordningen avser den ursprungliga lydelsen. Detta får anses framgå tillräckligt tydligt av den inledande 1 § om tillämpningsområdet.

4 a §

Paragrafen föreslås innehålla ett bemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter om ansvaret för olika åtgärder i en situation där det aktualiseras solidarisk gasförsörjning med stöd av förordningen.

Enligt artikel 13.8 ska den medlemsstat som begär solidaritet till den medlemsstat som visar solidaritet ombesörja betalning av skälig ersättning i enlighet med vad som närmare föreskrivs i förordningen. Bemyndigandet ska ge regeringen möjlighet att meddela föreskrifter om vem som ska ansvara för att ersättning betalas till den stat som har bidragit med gasen. Av remissen framgår att tanken är att ansvaret för att ta fram ett system för solidaritetsgas och hantera betalningar för den ska läggas på det företag som är systemansvarigt och verkar som transmissionsnätoperatör. I remissen sägs att

föreskrifterna ska röra frågor av praktisk natur och att befintliga system ska utnyttjas för hanteringen av ersättningen.

I den fortsatta beredningen bör uppmärksammas att bemyndigandet inte tillåter föreskrifter som ålägger ett företag ekonomiska förpliktelser i förhållande till ett annat företag eller en annan stat. Enligt 8 kap. 2 § första stycket 1 regeringsformen ska föreskrifter av det slaget meddelas genom lag. Föreskrifter om enskildas förpliktelser mot "det allmänna" enligt punkten 2 kan enligt 3 § delegeras, men en främmande stat kan inte anses omfattad av det uttrycket.