

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2016-06-21

Närvarande: Närvarande: F.d. justitieråden Bo Svensson och Gustaf Sandström samt justitierådet Ingemar Persson.

Skatt på kemikalier i vissa konsumentvaror

Enligt en lagrådsremiss den 9 juni 2016 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om skatt på kemikalier i viss elektronik,
2. lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244),
3. lag om ändring i tullagen (2016:253),
4. lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunnige Johan Westlund.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

I lagrådsremissen lämnas förslag till en lag om skatt på kemikalier i viss elektronik. Syftet med skatten är att minska tillförseln av farliga ämnen till människors hemmiljö. Förslaget innebär att samtliga elek-

tronikvaror inom vissa avgränsade grupper blir skattepliktiga. Någon reglering som motsvarar den som finns i den föreslagna lagen finns inte i svensk rätt och inte heller på EU-nivå.

Lagförslaget har föregåtts av ett utredningsbetänkande och en promemoria från Finansdepartementet. Bl.a. remissutfallet ger vid handen att tillämpningsproblem kommer att uppkomma. Omfattningen av dessa problem är emellertid svår att bedöma.

Lagrådet motsätter sig inte att förslaget läggs till grund för lagstiftning.

Vad gäller de enskilda bestämmelserna har Lagrådet följande synpunkter.

Lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik

2 §

Lagrådet föreslår att yrkesmässig aktivitet definieras på följande sätt:

- *yrkesmässig aktivitet*: sådan aktivitet som utförs av
1. en juridisk person, eller
 2. en fysisk person och avser varor som inte är avsedda för dennes eller dennes familjs personliga bruk,

3–6 §§

Avsikten med bestämmelserna är att göra skatteuttaget beroende av vilka miljöeffekter varorna har. Den tekniska lösning som valts innebär att avdrag i förekommande fall görs med 50 procent eller 90 procent av den skatt som skulle ha tagits ut enligt 3 § om inte reduceringsreglerna i 4–6 §§ varit tillämpliga.

Ett alternativ som ligger nära till hands är att åstadkomma differentieringen genom att redan från början föra varorna till tre klasser med olika skatteuttag (100 procent, 50 procent och 10 procent av skatten enligt 3 §).

I den fortsatta beredningen av lagstiftningsärendet bör för- och nackdelar med de olika tekniska lösningarna belysas.

För den händelse att den i remissen föreslagna lösningen behålls har Lagrådet följande synpunkter på lagtexten.

14 §

Lagrådet föreslår att paragrafen ges följande lydelse:

För en godkänd lagerhållare inträder inte skattskyldighet för en skattepliktig vara

1. för vilken skattskyldighet enligt denna lag tidigare inträtt, eller
2. som levereras till en köpare i ett annat land.

Skattskyldighet inträder inte heller för en skattepliktig vara som

1. genom oförutsedda händelser eller force majeure blivit fullständigt förstörd i de delar som avses i 5 och 6 §§,
2. lämnas för avfallsåtervinning, eller
3. har återanvänts vid tillverkning av skattepliktiga varor.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar övriga lagförslag utan erinran.