

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2008-02-14

Närvarande: F.d. justitierådet Nina Pripp, justitierådet Marianne Lundius och regeringsrådet Karin Almgren.

Reach och miljöbalken

Enligt en lagrådsremiss den 31 januari 2008 (Miljödepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i miljöbalken,
2. lag om ändring i arbetsmiljölagen (1977:1160),
3. lag om ändring i fartygssäkerhetslagen (2003:364).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kansliråden Camilla Adolfsson och Åsa Marklund Andersson.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

I lagrådsremissen föreslås ett antal ändringar främst i miljöbalken med anledning av en EG-förordning gällande registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), m.m., i lagförslaget kallad kemikalierregistreringsförordningen, samt en EG-förordning om fluorerade växthusgaser.

Förslaget till lag om ändring i miljöbalken

28 kap. 1 §

I paragrafen finns bestämmelser som ger en myndighet rätt att få tillträde till bl.a. fastigheter, byggnader och andra anläggningar för att fullgöra sina uppgifter enligt miljöbalken. Paragrafen innehåller alltså bestämmelser om begränsning av det rättighetsskydd som finns i 2 kap. 6 § regeringsformen.

Det föreslås nu att motsvarande rätt ska tillkomma en myndighet vad avser fullgörande av uppgifter enligt EG-förordningar inom balkens tillämpningsområde. Vilka dessa förordningar är framgår inte av lagtexten. Under föredragningen har upplysts att det rör sig om ett stort antal sådana förordningar och att det inte finns tillgång till någon förteckning över dem. Lagrådet har därför inte haft möjlighet att överblicka vilka uppgifter som kan aktualisera ett behov av tillträde. Rätten till tillträde är dock i förslaget begränsad till situationer då en myndighet har att fullgöra sina uppgifter inom balkens tillämpningsområde. Lagrådet anser därför att förslaget får godtas. Den föreslagna utvidgningen reser emellertid frågan om bestämmelserna i 31 kap. 10 § om rätt till ersättning kan behöva ses över. Lagrådet förordar att frågan övervägs under det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Övergångsbestämmelser

Med lagförslaget har det nuvarande 14 kap. upphävts och ersatts av ett nytt 14 kap. Med det nya kapitlet har sådana ändringar gjorts i de gamla bestämmelserna som är föranledda främst av den nya kemikalieregistreringsförordningen. Dessutom har i förhållande till bestämmelserna i det nuvarande 14 kap. gjorts språkliga och redaktionella ändringar. Till följd av det som nu sagts har följdändringar

gjorts i straffbestämmelserna i 29 kap., vilka i sin nya lydelse kommer att gälla från lagens ikraftträdande.

Avsikten synes inte ha varit annan än att de äldre bestämmelserna i 14 och 29 kap. alltjämt ska gälla i fråga om straff för överträdelser som har ägt rum före den 1 juni 2008. Lagrådet, som inte har någon erinran emot en sådan ordning, föreslår därför att även en övergångsbestämmelse med detta innehåll förs in.

Förslaget till lag om ändring i fartygssäkerhetslagen

5 kap. 1 §

Enligt paragrafens första stycke utövar Sjöfartsverket i vissa närmare angivna avseenden tillsyn enligt lagen och föreskrifter meddelade med stöd av lagen. Av tredje stycket följer att i frågor som avser arbetsmiljön ska tillsynen också avse att arbetsmiljölagen (1977:1160), lagen (1998:598) om vilotid för sjömän och föreskrifter meddelade med stöd av dessa lagar följs. Det föreslås nu att till de i tredje stycket nämnda föreskrifterna ska fogas också artikel 35 i kemikalierregistreringsförordningen. Vidare föreslås att det ska införas ett nytt fjärde stycke i vilket det sägs att Sjöfartsverket i fråga om kemikalierregistreringsförordningen ska i sin tillsyn tillämpa bestämmelserna i 5 kap.

Med hänvisning till det föreslagna tillägget till tredje stycket måste enligt Lagrådets mening behovet av det föreslagna fjärde stycket ifrågasättas. Lagrådet förordar att fjärde stycket får utgå.

Förslaget till lag om ändring i arbetsmiljölagen

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.