

## LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2013-02-20

**Närvarande:** F.d. justitieråden Susanne Billum och Dag Victor samt justitierådet Annika Brickman.

### **Ny myndighet för hälso- och vårdinfrastruktur**

Enligt en lagrådsremiss den 7 februari 2013 (Socialdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (1996:1156) om receptregister,
2. lag om ändring i lagen (2009:366) om handel med läkemedel,
3. lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunnige Andreas Ådahl.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

#### Allmänt

I remissen föreslås vissa lagändringar som motiveras av regeringens bedömning att en ny myndighet – Myndigheten för hälso- och vårdinfrastruktur - bör bildas för att överta de uppgifter som för närvarande åvilar Apotekens Service Aktiebolag, vilket ska avvecklas. Myndigheten ska verka för sådana funktioner och system som främjar en

patientsäker och kostnadseffektiv läkemedelsdistribution på en omreglerad apoteksmarknad och bl.a. ansvar för samhällsnyttig infrastruktur och informationsdatabaser som ska vara tillgängliga för alla apotek. Lagförslagen begränsar sig till ett fåtal paragrafer i lagen om handel med läkemedel, lagen om receptregister samt offentlighets- och sekretesslagen. Dessa avser bestämmelser om tystnadsplikt och sekretess, uppgiftsskyldighet samt avgifter. Vid lagrådsföredragningen har upplysts att ytterligare lagändringar har utarbetats och kommer att infogas i propositionen. De har dock inte underställts Lagrådet och inte heller bifogats lagrådsremissen som kompletterande information. Lagrådet vill med anledning härav anföra följande.

Enligt 8 kap. 22 § regeringsformen ska Lagrådets granskning bl.a. avse hur ett förslag förhåller sig till rättsordningen i övrigt, hur förslagets föreskrifter förhåller sig till varandra, om förslaget är utformat så att det tillgodoser angivna syften och vilka problem som kan uppstå i tillämpningen. För att sådana aspekter ska kunna bedömas är det enligt Lagrådets mening nödvändigt att se föreslagna lagändringar i sitt sammanhang. Sålunda kan innebörden och riktigheten av paragrafer som hänvisar till andra lagar eller paragrafer inte bedömas utan att man också tar del av dessa andra bestämmelser. Även den tekniska utformningen behöver ses i ett sammanhang. En bestämmelses placering i författningen kan ha betydelse liksom att man använder sig av en konsekvent begreppsbildning i en och samma författning.

Det anförda innebär att det inte är lämpligt att underställa Lagrådet endast delar av ett större lagstiftningsprojekt utan att redovisa hur helheten är tänkt att se ut. För att Lagrådets granskning ska fylla sin funktion bör det framgå t.ex. vilka ytterligare ändringar i den aktuella författningen som planeras, vad de innebär samt var de föreslagna

paragraferna ska placeras i förhållande till planerade men inte redovisade paragrafer.

Det är dessutom knappast betungande för Lagrådet att ta del av enklare följdändringar i en författning som ändå granskas. Lagrådet kan då uppmärksamma t.ex. att ytterligare följdändringar behövs eller att vad som betraktats som följdändringar kanske inte är av detta enkla slag utan förtjänar ytterligare överväganden.

I den mån man inte önskar underställa Lagrådet alla sådana mera okomplicerade lagändringar bör i vart fall information om dessa lämnas under hand i samband med lagrådsföredragningen. Detsamma gäller information om innehållet i andra bestämmelser vartill förslagen hänvisar.

#### Förslaget till lag om ändring i lagen om handel med läkemedel

##### 8 kap. 2 a §

Enligt förslaget får Myndigheten för hälso- och vårdinfrastruktur ta ut avgifter för vissa intyg av den som ansöker om tillstånd att bedriva detaljhandel med läkemedel till konsument och för viss kontroll av den som har ett sådant tillstånd.

Av den nu gällande 8 kap. 2 § framgår att en ansökningsavgift ska betalas av den som ansöker om tillstånd att bedriva handel med läkemedel m.m. och att den som bedriver sådan handel ska betala en årsavgift. Av 1 § får anses framgå att dessa avgifter ska betalas till Läkemedelsverket.

Lagrådet förordar att det i var och en av paragraferna 2 och 2 a §§ anges till vilken myndighet avgifter av olika slag ska betalas och att paragraferna också i övrigt ges en mer enhetlig utformning.

#### Förslaget till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen

##### 25 kap. 17 c §

Enligt Lagrådets mening bör innehållet i de bestämmelser i lagen om receptregister som avses i paragrafens andra stycke redovisas i författningskommentaren.

Vidare anser Lagrådet att orden ”till en enskild” i samma stycke kan missförstås och förordar därför att avsedda företag och befattningshavare istället räknas upp på samma sätt som föreslås i paragrafens första stycke.

#### Förslaget till lag om ändring i lagen (1996:1156) om receptregister

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.