

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2014-02-18

Närvarande: F.d. justitieråden Dag Victor och Per Virdesten samt justitierådet Olle Stenman.

Ny lag om virkesmätning

Enligt en lagrådsremiss den 6 februari 2014 (Landsbyggsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om virkesmätning.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Conny Öhman, biträdd av kanslirådet Karin Tormalm.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

I lagrådsremissen föreslås en ny lag om virkesmätning. Den föreslås inte innehålla några materiella bestämmelser om själva virkesmätningen. Den materiella regleringen avses i stället tas in i föreskrifter som meddelas i anslutning till lagen. Lagen innehåller därför främst bemyndiganden till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer. Avsikten är att Skogsstyrelsen, liksom i dag, ska svara för de materiella föreskrifterna.

Lagens disposition mm

Lagens bemyndiganden återfinns i förslaget i tre olika paragrafer, en i början av lagen (4 §) och två mot slutet av lagen (9 och 10 §§) med en särskild rubrik före varje paragraf. Lagen skulle bli tydligare och mer överskådlig om bemyndigandena samlades på ett ställe med den gemensamma huvudrubriken "**Bemyndiganden**" och därefter underrubriken "*Föreskrifter om virkesmätning*" följt av 4 §, underrubriken "*Föreskrifter om uppgiftsskyldighet*" följt av förslagets 9 § som blir 5 § samt underrubriken "*Föreskrifter om egenkontroll*" följt av förslagets 10 § som blir 6 §.

På motsvarande sätt bör förslagets 5-8 §§ erhålla en ny huvudrubrik "**Tillsyn**" följt av underrubriken "*Tillsynsmyndighet*" och förslagets 5 § som blir 7 §, underrubriken "*Rätt till upplysningar och tillträde*" följt av förslagets 6 § som blir 8 §, underrubriken "*Förelägganden och förbud*" följt av förslagets 7 § som blir 9 § samt underrubriken "*Vite*" följt av förslagets 8 § som blir 10 §.

2 §

I 2 § finns definitioner som anger vad som i lagen avses med virke och virkesmätning. Före 2 § återfinns rubriken "Uttryck i lagen". Det har under föredragningen upplysts att avsikten är att denna rubrik i fortsättningen ska ersätta den i lagstiftning i allmänhet tidigare använda rubriken "Definitioner". Om detta är avsikten bör det anges i författningskommentaren där också skälen för ändringen bör redovisas.

3 §

Av det föreslagna första stycket framgår att lagen endast är tillämplig på sådan virkesmätning som ligger till grund för att bestämma ersättningen för virket vid en överlåtelse. Av andra stycket framgår att första stycket inte gäller generellt utan att undantag gäller beträffande vissa former av överlåtelse.

Lagrådet förordar mot den bakgrunden att andra stycket formuleras enligt följande:

Lagen gäller dock inte virkesmätning vid en överlåtelse

1. av virke som har överlåtits tidigare
2. till en enskild person för privat bruk
3. till en näringsidkare för småskalig förädling eller småskalig energiproduktion, eller
4. från ett företag till ett annat företag inom samma koncern.

4 §

Det grundläggande med föreskrifterna om virkesmätning är med vilken noggrannhet som virkesmätning ska utföras. Detta bör framgå av lagen, lämpligen genom att bemyndigandet i 4 § 1 formuleras ”med vilken noggrannhet och hur virkesmätning i övrigt ska utföras,”. Därigenom uppnås också syftet att reglerna kommer att vara teknikneutrala.

11 §

Enligt paragrafen ska tillsynsmyndighetens beslut enligt lagen få överklagas till förvaltningsdomstol. Enligt motiven bör det inte gälla en särskild forumregel utan den allmänna forumregeln i 14 § lagen (1971:289) om allmänna förvaltningsdomstolar bör tillämpas. Det har under remissförfarandet framhållits att det kan råda osäkerhet om

huruvida det är Skogsstyrelsens säte eller styrelsens regionala organisation som ska vara avgörande i forumfrågan. Frågan bör uppmärksammas i det fortsatta lagstiftningsarbetet (jfr Lagrådets yttrande den 31 januari 2014 angående En ny organisation för polisen s. 13-16).