

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2013-05-14

Närvarande: F.d. justitieråden Susanne Billum och Dag Victor samt justitierådet Annika Brickman.

Modernare reglering av statsluftfarten

Enligt en lagrådsremiss den 25 april 2013 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i luftfartslagen (2010:500).

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Olof Hedberg.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

14 kap. 1 §

Paragrafen innehåller definitioner av grundläggande begrepp. I första punkten definieras 'statsluftfart' som 'militär luftfart och annan luftfart för statsändamål'. Lagrådet konstaterar att termen 'statsluftfart' används på ett enda ställe i lagen, nämligen i 15 §. Uttrycket 'militär luftfart och annan luftfart för statsändamål' används däremot, förutom

i 1 kap. 5 § och kapitlets rubrik, både i 7 § och i rubriken närmast före den paragrafen. I 11 § förekommer dessutom uttrycket 'utländsk militär luftfart och utländsk annan luftfart för statsändamål'.

Om definitionen av statsluftfart ska finnas kvar förordar Lagrådet att den används även i 7 § och rubriken närmast före den paragrafen samt att 11 § omformuleras så att den gäller 'utländsk statsluftfart'. I författningskommentaren bör det påpekas att begreppet 'militär luftfart' omfattar både svensk och utländsk militär luftfart.

I fjärde punkten definieras 'annan luftfart för statsändamål' som 'luftfart för statsändamål som inte är militär luftfart *och som inte används för affärsdrift*'. Undantaget för luftfart som används för affärsdrift syftar enligt författningskommentaren och allmänmotiveringen till att klargöra att det bara är icke-kommersiell verksamhet, såsom polisens och Kustbevakningens, som ska omfattas. Enligt Lagrådets mening följer detta redan av att det ska vara fråga om luftfart för statsändamål. Bestämningen bör därför utgå.

14 kap. 3 §

Den i första stycket föreslagna bestämmelsen kan läsas så att det skulle råda ett allmänt tillståndskrav för att bedriva verksamhet inom det militära luftfartssystemet. Lagrådet förordar att bestämmelsen utformas så att det tydligt framgår att Försvarmakten och andra statliga myndigheter inte behöver något sådant tillstånd för verksamhet som de bedriver inom ramen för sina instruktioner. Detta kan exempelvis åstadkommas genom att det föreslagna andra stycket placeras först i paragrafen och att nästa stycke (det första i förslaget) inleds med exempelvis "För att *annan än staten ska* få bedriva militär luftfart krävs tillstånd. ...".

14 kap 7 § och rubriken närmast före den paragrafen

Se ovan under 14 kap. 1 §

14 kap. 10 §

Enligt den föreslagna paragrafen får regeringen meddela föreskrifter om att en myndighet som avses i 14 kap. 2 eller 6 § får överlämna en förvaltningsuppgift som ansluter till regeringens eller myndighetens föreskrifter till någon annan även om uppgiften innefattar myndighetsutövning.

Uttrycket ”ansluter till” är enligt Lagrådets mening oklart och bör undvikas. Ett alternativ kan vara ”följer av”. Lagrådet erinrar samtidigt om att regeringsformens krav på lagstöd för överlämnande av en förvaltningsuppgift som innefattar myndighetsutövning (12 kap. 4 § RF) torde förutsätta en viss precisering av de föreskrifter som avses (jfr 12 kap. 8 § luftfartslagen).

14 kap. 11 §

Se ovan under 14 kap. 1 §

14 kap. 13 och 14 §§

Bemyndigandet i 13 § omfattar även de verksamheter som avses i 14 §. Den senare paragrafen är därför överflödig och kan strykas.