

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2015-02-13

Närvarande: F.d. justitieråden Severin Blomstrand och Annika Brickman samt justitierådet Johnny Herre.

Genomförande av offshoredirektivet

Enligt en lagrådsremiss den 5 februari 2015 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om rapportering av olyckor vid olje- och gasverksamhet till havs utanför Europeiska unionen,
2. lag om ändring i lagen (1966:314) om kontinentalsockeln,
3. lag om ändring i minerallagen (1991:45),
4. lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunnige Carl Winnberg.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslaget till lag om rapportering av olyckor vid olje- och gasverksamhet till havs utanför Europeiska unionen

2 §

I paragrafen, som syftar till att genomföra artikel 20 i direktivet 2013/30/EU, föreskrivs en rapporteringsskyldighet för ett "svenskt företag" som har varit inblandat i en allvarlig olycka. Begreppet "svenskt företag" framstår i detta sammanhang som alltför oprecist. I direktivbestämmelsen anges att rapporteringsskyldigheten ska gälla "företag som är registrerade" i en medlemsstat. Enligt remissen är det också detta som avses med uttrycket i det svenska lagförslaget. Lagrådet föreslår därför att paragrafen inleds med orden "Ett företag som är registrerat i Sverige ska på begäran ...".

Av författningskommentaren till bestämmelsen framgår att avsikten är att föreskrifter meddelade av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska precisera vilken registrering av företag som ska medföra en rapporteringsskyldighet. Detta bör komma till tydligare uttryck i lagtexten. I paragrafens andra stycke bör därför anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilken registrering som avses. Därmed preciseras vilka registrerade företag som träffas av rapporteringsskyldigheten.

Förslaget till lag om ändring i lagen 1966:314 om kontinentalsockeln

3 §

Enligt den nu gällande lydelsen av paragrafens första stycke får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer lämna tillstånd för annan än staten att genom geofysiska mätningar, borrhning

eller på annat sätt utforska kontinentalsockeln och att utvinna naturtillgångar från den. Det remitterade förslaget innebär att sådant tillstånd dock inte får lämnas för "utforskning och utvinning av olja eller gasformiga kolväten som kan leda till att en allvarlig olycka inträffar".

Av författningskommentaren – men inte av lagtexten – framgår att den nya bestämmelsen tar sikte på risken för allvarliga olyckor på sådana fasta och mobila plattformar med anslutna anläggningar som omfattas av direktivet. Med allvarlig olycka avses i direktivet tillbud som orsakar t.ex. dödsfall, allvarlig personskada eller allvarlig miljöpåverkan. Lagrådet konstaterar att det är svårt att föreställa sig någon mänsklig verksamhet som inte kan leda till en olycka som förorsakar t.ex. en allvarlig personskada. Vid föredragningen har emellertid upplysts att avsikten är att sådan utforskning eller utvinning av olja eller gas som bedrivs från fasta eller mobila plattformar aldrig ska tillåtas. Lagrådet förordar att detta kommer till tydligt uttryck i lagtexten.

Eftersom avsikten är att tillståndsprövningen av andra sätt att utforska kontinentalsockeln eller utvinna naturtillgångar från den inte ska bli mer restriktiv behövs då inget krav på att allvarliga olyckor ska kunna uteslutas.

Förslaget till lag om ändring i minerallagen (1991:45)

17 kap. 4 §

Förslaget föranleder synpunkter motsvarande dem som redovisats ovan i fråga om förslaget till lag om ändring i kontinentalsockellagen.

Förslaget till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen

32 kap. 8 a §

Rubriken till 32 kap. 8 § anger att paragrafen gäller "Räddningsinsatser, undersökningar av olyckor och tillsyn". Den nu föreslagna paragrafen, 32 kap. 8 a §, gäller uppgifter som har lämnats i enlighet med den föreslagna lagen om rapportering av olyckor vid olje- och gasverksamhet till havs utanför Europeiska unionen. Eftersom paragrafen placeras i direkt anslutning till 32 kap. 8 § kommer rubriken till den paragrafen att omfatta också den nu föreslagna paragrafen. Det finns därför skäl antingen att ändra den nuvarande rubriken så att den också speglar innehållet i 32 kap. 8 a § eller att införa en rubrik till också den nu föreslagna paragrafen.