

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2016-04-08

Närvarande: F.d. justitieråden Severin Blomstrand och Annika Brickman samt justitierådet Agneta Bäcklund.

Förstärkt konkurrens på lika villkor i kontantbranschen

Enligt en lagrådsremiss den 17 mars 2016 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Nils-Fredrik Carlsson.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

39 kap. 8 a §

Enligt paragrafen behöver en näringsidkare utan fast driftsställe i Sverige som bedriver verksamhet här inte använda ett kassaregister

som har certifierats i Sverige. Det förutsätter att näringsidkaren använder ett kassaregister som har varit föremål för en motsvarande prövning enligt bestämmelserna i ett annat land inom EES och att den prövningen garanterar att registret uppfyller likvärdiga krav.

Det är alltså näringsidkaren som ska bedöma om det kassaregister han avser att använda har prövats på ett sätt som motsvarar den svenska prövningen och att den utländska prövningen visar att registret uppfyller krav som är likvärdiga med de svenska kraven. Sådana bedömningar är, som Skatteverket påpekat i den promemoria som ligger till grund för lagförslagen, svåra och förutsätter kunskaper om såväl de svenska reglerna om kassaregister som reglerna i det land där prövningen skett. Enligt Skatteverket finns det inte heller något internationellt gemensamt regelverk för utformning av föreskrifter om kassaregister, och bestämmelserna ser olika ut i de olika länderna inom EES.

Om det visar sig att en näringsidkare använt ett kassaregister som inte kan godkännas och näringsidkarens omsättning överstigit fyra prisbasbelopp kan Skatteverket ta ut en kontrollavgift på 12 500 kronor, se 50 kap. 1 och 2 §§ skatteförfarandelagen.

Det är inte en lämplig ordning att den enskilde näringsidkaren ska behöva göra dessa bedömningar och riskera att betala kontrollavgift om det visar sig att bedömningarna var felaktiga. Inom ramen för den fortsatta beredningen bör övervägas på vilket sätt undantaget från kravet på svenska kassaregister kan utformas så att det bättre tillgodoser berättigade krav på förutsebarhet och rättssäkerhet. En lösning kan vara att Skatteverket får till uppgift att lämna besked i enskilda fall om ett visst utländskt kassaregister kan användas i Sverige.

Lagrådet noterar vidare att den föreslagna lagtexten kan förenklas och förordar att den ges följande lydelse.

En näringsidkare utan fast driftställe i Sverige får, i stället för ett kassaregister som uppfyller kraven enligt svenska bestämmelser, använda ett kassaregister som har prövats enligt bestämmelserna i ett annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, om prövningen visar att registret uppfyller likvärdiga krav.