

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2003-12-09

Närvarande: f.d. regeringsrådet Karl-Ingvar Rundqvist, justitierådet Nina Pripp och regeringsrådet Göran Schäder.

Enligt en lagrådsremiss den 27 november 2003 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Jonas Ragell.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

87 a §

I lagrådsremissen föreslås att den som får ersättning enligt grundförsäkringen men som inte är ansluten till den kompletterande arbetslöshetskassan eller medlem i någon annan arbetslöshetskassa skall betala en avgift till den kompletterande kassan. Enligt författningskommentaren skall avgift tas ut för förvaltningskostnader hänförliga till dem som får ersättning på detta sätt. Det föreslagna första stycket i paragrafen synes dock ha fått en vidare avfattning, så att avgiften skall grundas även på kostnader hänförliga till dem som visserligen inte är anslutna till kassan eller medlemmar i en annan arbetslöshetskassa, men som inte får någon ersättning. Lagtexten bör därför enligt Lagrådet förtydligas så att det framgår att avgiften skall bestämmas med hänsyn endast till dem som får ersättning.

Enligt förslaget skall den avgift som kassan får ta ut, tillsammans med statsbidrag, täcka kassans förvaltningskostnader för den aktuella gruppen. Det kan antas vara förenat med vissa svårigheter att bestämma hur stor del av förvaltningskostnaderna som faller på denna grupp och hur stor avgiften därför måste vara för att, tillsammans med gällande statsbidrag, täcka dessa kostnader. Lagrådet vill därför ifrågasätta om inte en annan formulering vore att föredra.

Mot bakgrund av vad som nu sagts förordar Lagrådet att *första stycket* omformuleras, förslagsvis enligt följande:

”Den kompletterande arbetslöshetskassan skall ta ut en avgift som skall bidra till kassans förvaltningskostnader för grundförsäkringen enligt lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring för dem som får ersättning enligt grundförsäkringen men som inte är anslutna till kassan eller medlemmar i en annan arbetslöshetskassa.”

Enligt *andra stycket* skall den ersättningsberättigade betala avgiften och så skall ske genom att avgiften dras av när ersättningen betalas ut. Om Lagrådets förslag till utformning av första stycket godtas, får andra stycket ses över. I det sammanhanget bör uppmärksammas också att kassan med remissens förslag ges en kvittningsrätt. I remissprotokollet har inte berörts frågan hur denna rätt avses bli hanterad för den händelse utmätning blir aktuell hos den ersättningsberättigade. Det gäller i första hand om kvittning skall få åberopas mot beslut om utmätning av den aktuella ersättningen och vad som i så fall skall gälla i fråga om skatteavdrag och i förekommande fall förhållandet till fordringar som har företrädesrätt enligt 7 kap. 14 § utsökningsbalken (jfr 5 § lagen 1970:215 om arbetsgivares kvittningsrätt). Detta bör klargöras.

87 b §

Av lagrådsremissen framgår att avsikten är att Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen skall meddela föreskrifter om avgiftens storlek. Eftersom det enligt regeringsformen är en uppgift för regeringen att meddela bemyndiganden för myndigheter under regeringen att meddela föreskrifter, måste paragrafen formuleras om. Den kan förslagsvis ges följande lydelse: "Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får, efter förslag från den kompletterande arbetslöshetskassan, meddela föreskrifter om storleken på a vgiften enligt 87 a §."