

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2009-09-18

Närvarande: F.d. justitierådet Bo Svensson, regeringsrådet Carina Stävberg och f.d. justitieombudsmannen Nils-Olof Berggren.

Ändringar i systemet för handel med utsläppsrätter

Enligt en lagrådsremiss den 3 september 2009 (Miljödepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter,
2. lag om ändring i lagen (2009:685) om ändring i lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter,
3. lag om ändring i miljöbalken.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av departementssekreteraren Karin Sparrman.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

I remissen föreslås ändringar i lagen om handel med utsläppsrätter och miljöbalken med anledning av ett nytt EG-direktiv 2009/29/EG som syftar till att förbättra och utvidga gemenskapssystemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser.

Förslaget till lag om handel med utsläppsätter

2 kap. 9 a §

I paragrafen åläggs tillsynsmyndigheten att agera, om villkoren i ett meddelat tillstånd "inte är tillräckliga". Avsikten med det valda uttrycket måste vara att klargöra att om villkoren inte är utformade så att syftet med lagstiftningen tillgodoses så ska myndigheten se till att villkoren ändras. Ordet "tillräckliga" för tanken till att villkoren inte är tillräckligt ingripande. Men problemet kan vara att villkoren i och för sig är mycket ingripande men utformade på ett sätt som motverkar deras syfte. Lagrådet föreslår att orden "inte är tillräckliga" byts mot "inte är lämpligt utformade" eller liknande. Godtas Lagrådets förslag bör motsvarande ändring göras i punkten 4 i övergångsbestämmelserna.

2 kap. 10 §

Enligt paragrafen kan tillståndsmyndigheten återkalla ett tillstånd till utsläpp av växthusgaser, bl.a. om de tillstånd som behövs enligt miljöbalken eller äldre miljölagstiftning saknas eller verksamheten inte kräver tillstånd till utsläpp av växthusgaser. Enligt Lagrådets mening bör tillsynsmyndigheten i dessa och övriga fall som anges i paragrafen ha en skyldighet att återkalla tillståndet. Ordet "får" bör därför bytas mot "ska".

9 kap. 3 §

Paragrafen innebär att tillsynsmyndigheten får överklaga tillståndsmyndighetens beslut även om beslutet inneburit att en ansökan om tillstånd till utsläpp av växthusgaser har avslagits. Det bör i den fortsatta beredningen av lagstiftningsärendet klargöras varför det

behövs en överklagandemöjlighet för tillsynsmyndigheten i ett sådant fall.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar övriga lagförslag utan erinran.