

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2004-06-15

Närvarande: f.d. justitierådet Staffan Magnusson, f.d. regeringsrådet Leif Lindstam och justitierådet Nina Pripp.

Enligt en lagrådsremiss den 27 maj 2004 (Justitiedepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i mönsterskyddslagen (1970:485).

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av hovrättsassessorn Annika Malm.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

I lagrådsremissen föreslås vissa ändringar i mönsterskyddslagen som en följd av rådets förordning (EG) nr 6/2002 av den 12 december 2001 om gemenskapsformgivning. Med förordningen etableras ett gemenskapsrättsligt system för immaterialrättsligt skydd av formgivning. Registreringen av gemenskapsformgivningar handläggs av en särskild myndighet i Alicante, Byrån för harmonisering inom den inre marknaden (varumärken och formgivning), till vilken den som vill ansöka om en registrerad gemenskapsformgivning skall lämna in sin ansökan (art. 35.1 a).

En sökande kan emellertid välja att i stället lämna in sin ansökan till den centrala myndigheten för industriellt rättsskydd i en medlemsstat, dvs. i Sverige till Patent- och registreringsverket (art. 35.1 b). Om så sker, skall myndigheten vidta alla nödvändiga åtgärder för att vidare-

befordra ansökningen till byrån (art. 35.2). Den dag som ansökan ges in till den centrala myndigheten skall normalt räknas som ansökningsdag (art. 38.1; se dock även art. 38.2). Inlämningsdagen har betydelse i flera avseenden, bl.a. för prövningen om formgivningen skall betraktas som ny och anses ha särprägel och därför kunna åtnjuta skydd (art. 4.1, 5.1 b och 6.1), för skyddstidens längd (art.12) och för rätten till prioritet enligt art. 41.

I sitt remissyttrande över den departementspromemoria som ligger till grund för det föreliggande lagstiftningsärendet (Ds 2004:3) uttryckte Patent- och registreringsverket tveksamhet över om EG-förordningens sekretessbestämmelse (art. 74) är tillämplig även för de nationella patentverk som skall vidarebefordra handlingarna. Patent- och registreringsverket ansåg att det borde övervägas en bestämmelse om sekretess för de handlingar som lämnas in till verket för vidarebefordran till byrån i Alicante.

Enligt art. 74.1 i EG-förordningen får de handlingar som rör ansökningar om registrerade gemenskapsformgivning som ännu inte offentliggjorts göras tillgängliga för allmänheten endast om sökanden eller innehavaren av den registrerade gemenskapsformgivningen samtycker till detta. Undantag föreskrivs dock i art. 74.2 för den som kan styrka ett berättigat intresse att få ta del av handlingen utan samtycke.

Regeringen har i lagrådsremissen (avsnitt 5.2) uttalat att frågan om sekretess för handlingar som skall vidarebefordras inte blir aktuell, eftersom handlingarna enligt regeringens bedömning enligt 2 kap. 11 § första stycket 1 tryckfrihetsförordningen inte kan betraktas som allmänna handlingar.

I den nämnda tryckfrihetsrättsliga bestämmelsen föreskrivs att brev, telegram eller annan sådan handling som har inlämnats till eller upprättats hos myndighet endast för befordran av meddelande inte anses som allmän handling. Av prop. 1975/76:160 s. 171 ff. framgår att bestämmelsen infördes för att i tryckfrihetsförordningen ge klart uttryck för att sådana försändelser som lämnades till postverket för vidarebefordran eller handlingar som lämnades in till televerket eller tillkom där endast som ett led i befordrandet av telegram inte blev allmänna enbart till följd av dessa båda myndigheters befattning med dem.

Enligt Lagrådets mening skiljer sig den i EG-förordningen reglerade situationen från den som motiverade införandet av punkten 1 i 2 kap. 11 § första stycket tryckfrihetsförordningen. Med inlämningen av en ansökan till Patent- och registreringsverket inleds ansökningsförfarandet och det är som ett första led i detta förfarande som verket är skyldigt att vidarebefordra ansökningshandlingarna. Det får därför anses tveksamt om den angivna bestämmelsen i tryckfrihetsförordningen är tillämplig.

Situationen kan jämföras med de fall då en part klagar på en myndighets beslut och felaktigt lämnar in skrivelsen med överklagandet till den myndighet som skall pröva överklagandet. Enligt 24 § tredje stycket förvaltningslagen (1986:223) skall den myndighet, till vilken skrivelsen getts in, vidarebefordra den till beslutsmyndigheten och samtidigt lämna uppgift om vilken dag skrivelsen kom in till den högre instansen. Skrivelsen torde redan då anses vara en allmän handling med skyldighet bl.a. för den högre instansen att registrera handlingen enligt 15 kap. sekretesslagen (jfr Hellners-Malmqvist, Nya förvaltningslagen, 4 uppl., s. 318).

Sammanfattningsvis anser Lagrådet att frågan om sekretess för ansökningshandlingar om registrerad gemenskapsformgivning som lämnas in till Patent- och registreringsverket enligt art. 35.1 b i EG-förordningen behöver övervägas ytterligare.