

# LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2024-09-19

**Närvarande:** F.d. justitierådet Annika Brickman samt justitieråden Svante O. Johansson och Johan Danelius

## **En ny EU-reglering om marknader för kryptotillgångar**

Enligt en lagrådsremiss den 5 september 2024 har regeringen (Finansdepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om marknader för kryptotillgångar,
2. lag om ändring i lagen (1996:1006) om valutaväxling och annan finansiell verksamhet,
3. lag om ändring i lagen (2000:562) om internationell rättslig hjälp i brottmål,
4. lag om ändring i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse,

5. lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400),
6. lag om ändring i lagen (2010:751) om betaltjänster,
7. lag om ändring i lagen (2011:755) om elektroniska pengar,
8. lag om ändring i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism,
9. lag om ändring i lagen (2024:000) om ändring i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse,
10. lag om ändring i lagen (2024:000) om ändring i lagen (2010:751) om betaltjänster,
11. lag om ändring i lagen (2024:000) om ändring i lagen (2011:755) om elektroniska pengar.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Nils Friberg.

Förslagen föranleder följande yttrande.

Förslaget till lag om kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om marknader för kryptotillgångar

4 kap. 1 §

Paragrafen innehåller bestämmelser om överklagande. Motsvarande paragrafer i andra lagar på finansmarknadsområdet innehåller inte sällan bestämmelser om att Finansinspektionen ska få förordna att ett beslut om föreläggande eller förbud ska gälla omedelbart (se t.ex. 17 kap. 1 § femte stycket lagen [2004:297] om bank- och finansieringsrörelse, 26 kap. 1 § fjärde stycket lagen [2007:528] om värdepappersmarknaden, 6 kap. 1 § tredje stycket lagen [2016:1306]

med kompletterande bestämmelser till EU:s marknadsmissbruksförordning, 4 kap. 2 § lagen [2019:1215] med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om värdepapperisering samt 4 kap. 2 § lagen [2021:899] med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering).

Finansinspektionen har i sitt remissvar efterfrågat en bestämmelse av detta slag även i den nu aktuella lagen. I lagrådsremissen (s. 73) görs emellertid bedömningen att en sådan bestämmelse inte behövs, eftersom en myndighet alltid, enligt 35 § förvaltningslagen (2017:900), får verkställa ett beslut omedelbart om ett allmänt eller enskilt intresse kräver det.

Enligt Lagrådets mening framstår det som inkonsekvent att inte ha en bestämmelse om omedelbar verkställighet i denna lag när sådana finns i andra liknande lagar, trots att det med regeringens resonemang i denna lagrådsremiss inte skulle behövas heller i dessa lagar. Vissa av dessa bestämmelser har förvisso införts innan bestämmelserna i 35 § förvaltningslagen tillkom men det gäller inte alla.

Till det sagda kommer att det enligt Lagrådet inte är självklart hur man ska se på förhållandet mellan en specialbestämmelse om omedelbar verkställighet i en viss lag och den allmänna bestämmelsen om detta i förvaltningslagen. I förarbetena till den sistnämnda bestämmelsen konstateras att förvaltningslagen är subsidiärt tillämplig och att det kan finnas behov av särreglering av verkställbarhetsfrågan på skilda förvaltningsområden (prop. 2016/17:180 s. 211). Det är mot den bakgrunden inte givet att förutsättningarna för att besluta om omedelbar verkställighet är desamma när ett sådant beslut grundar sig på en specialbestämmelse om saken som när det grundar sig på den allmänna bestämmelsen i 35 § förvaltningslagen.

Frågorna bör övervägas ytterligare i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

#### 4 kap. 3 §

I paragrafen stadgas att ett föreläggande enligt lagen får förenas med vite.

Författningskommentaren upplyser emellertid om följande. ”Det är däremot inte möjligt att förena ett sanktionsföreläggande enligt 3 kap. 7 § med vite (jfr 3 kap. 2 § andra stycket). Exempel på förelägganden som enligt lagen kan förenas med vite är förelägganden att vidta viss åtgärd eller upphöra med visst agerande enligt 3 kap. 2 § första stycket 1.”

Enligt 3 kap. 7 § ska frågor om ingripande mot fysiska personer enligt 5 eller 6 § tas upp av Finansinspektionen genom sanktionsföreläggande, vilket innebär att en fysisk person föreläggs att inom en viss tid godkänna en sanktion som är bestämd till tid eller belopp.

Lagrådet konstaterar att termen sanktionsföreläggande enligt normalt språkbruk avser ett slags föreläggande och att lagtexten i 4 kap 3 § inte anger någon annan begränsning än att den gäller förelägganden ”enligt denna lag”. Om avsikten är att endast vissa förelägganden ska kunna förenas med vite bör det framgå av lagtexten.

#### Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.