

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2021-10-13

Närvarande: F.d. justitieråden Martin Borgeke och Mari Andersson samt justitierådet Petter Asp

Deltagande på distans i styrelsesammanträden i samordningsförbund

Enligt en lagrådsremiss den 30 september 2021 har regeringen (Socialdepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av departementssekreteraren Jenny Gaudio.

Förslaget föranleder följande yttrande.

Lagrådet noterar att förslaget till en ny 19 a §, som i stora delar motsvarar de bestämmelser i ämnet som finns i kommunallagen (se framför allt 5 kap. 16 §), innebär en lagreglering av i vilken utsträckning en styrelse i ett samordningsförbund kan sammanträda

på distans. Enligt Lagrådets mening framstår det som något av en överloppsgärning att styra detta genom lag, och i vart fall att reglera det på ett så detaljerat sätt som nu föreslås. Med hänsyn till den koppling som kan sägas finnas till kommunallagen och med beaktande av att det har framförts att det finns ett behov av lagstiftning på området vill Lagrådet emellertid inte motsätta sig att en reglering sker.

Om man läser den föreslagna lagtexten framgår att ett beslut om att delta på distans med ljud och bild (19 a § första stycket första meningen) får avse såväl ledamöter som ersättare, men att ett beslut om att delta enbart med ljud (19 a § första stycket tredje meningen) får avse endast ledamöter. Av allmänmotiveringen framgår emellertid att ersättare är att anse som ledamöter om de träder i funktion. Detta skapar för läsaren (dvs. den framtida tillämparen) frågor om varför ersättare har undantagits från den sist nämnda regleringen och vilka konsekvenser undantaget får. Mot den bakgrunden och med beaktande av att frågorna saknar praktisk betydelse – hur man ska se på den situationen att en ersättare som inte träder i funktion deltar endast med ljud är närmast en fråga om hur protokollet ska utformas – föreslår Lagrådet att 19 a § första stycket tredje meningen utformas så att den omfattar både ledamöter och ersättare:

Om det finns särskilda skäl får styrelsen besluta att deltagande på distans får ske genom enbart ljudöverföring i realtid.

Lagrådet noterar vidare att lagtextens krav på att deltagande ska kunna ske på lika villkor svårligen kan uppfyllas fullt ut när någon deltar på distans och än mindre när någon deltar endast genom ljudöverföring. Noga taget borde detta krav därför uttryckas på annat sätt, men eftersom motsvarande uttryck finns i kommunallagen får förslaget ändå godtas. Viktigt är emellertid då att det tydligt kommer till uttryck i författningskommentaren att normen ska tillämpas med reservation för de begränsningar som ligger i den form av distans-

deltagande som det är fråga om. Sådana skrivningar finns i allmänmotiveringen på s. 11, men de bör utvecklas och lyftas in i författningskommentaren.