

## LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2021-04-14

**Närvarande:** F.d. justitierådet Ella Nyström samt justitieråden Per Classon och Stefan Johansson

### **Hållbarhetskriterier – genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet**

Enligt en lagrådsremiss den 1 april 2021 har regeringen (Infrastrukturdepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen,
2. lag om ändring i lagen (2011:1200) om elcertifikat,
3. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Christina Nordenbladh och departementssekreteraren Henrik Kjellberg, biträdda av departementssekreteraren Andreas Kannesten.

Förslagen föranleder följande yttrande.

Förslaget till lag om ändring i lagen om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande bibränslen

1 kap. 3 §

Paragrafen föreskriver som huvudregel att hållbarhetskriterierna som anges i 2 kap. 1–7 §§ ska vara uppfyllda för att biodrivmedel och bibränslen ska anses som hållbara. Därutöver föreskrivs undantag från huvudregeln såvitt avser biodrivmedel och bibränslen som framställts av avfall eller restprodukter. Undantaget åtföljs av flera olika särbestämmelser avseende specifika typer av sådana bränslen och drivmedel. Som paragrafen utformats har den blivit svårtillgänglig avseende vilka kriterier i 2 kap. som gäller för de bränslen och drivmedel som omfattas av undantaget och särbestämmelserna. Lagrådet föreslår därför att första och andra styckena ges följande utformning.

För att biodrivmedel och bibränslen ska anses som hållbara ska hållbarhetskriterierna i 2 kap. 1–7 §§ vara uppfyllda. Om sådana drivmedel eller bränslen framställts av avfall eller restprodukter gäller bara kriteriet i 2 kap. 1 § utom i fall som anges i andra stycket.

Om biodrivmedel eller bibränslen framställts av

- restprodukter som uppkommit direkt i en vattenbruks-, fiske- eller skogsbruksverksamhet gäller kriterierna i 2 kap. 1–7 §§,
- restprodukter som uppkommit direkt i en jordbruksverksamhet gäller kriterierna i 2 kap. 1–8 §§, och
- avfall som uppkommit direkt i en jordbruksverksamhet gäller kriterierna i 2 kap. 1 och 8 §§.

2 kap. 5 – 8 §§

Av författningskommentaren framgår att avsikten har varit att använda ordet "skörd" i de paragrafer som tar sikte på agrobiomassa och ordet "avverkning" när paragraferna avser skogsbiomassa. Detta är dock inte konsekvent genomfört.

En förnyad genomgång bör ske av 5–7 §§ med syfte att åstadkomma att orden skörd och avverkning, ensamma och i sammansättning, används på ett konsekvent sätt.

I 6 § anges vissa villkor avseende lagstiftning och system för övervakning och kontroll (s.k. A-land) respektive förvaltningssystem (s.k. B-land) avseende det avverkningsområde som skogsbiomassan har sitt ursprung i. Vid föredragningen har det framkommit att vad som avses är att det *ska visas* att de angivna villkoren i första eller andra stycket är uppfyllda för att biodrivmedlet eller biobränslet ska anses som hållbart. Detta bör komma till uttryck i lagtexten. Härutöver bör det göras vissa redaktionella justeringar, bl.a. i enlighet med vad som anges ovan. 6 § kan formuleras enligt följande.

För att biodrivmedel och biobränslen som har producerats av skogsbiomassa ska anses som hållbara ska det visas att det finns både en nationell eller regional lagstiftning som är tillämplig inom avverkningsområdet och system för övervakning och kontroll av samma område som säkerställer att

1. avverkningsverksamheten sker på ett lagenligt sätt,
2. skogsförnygring sker på avverkade arealer,
3. arealer som utsetts för naturskydd skyddas,
4. det vid avverkningen tas hänsyn till att jordbeskaffenheten och den biologiska mångfalden ska bevaras, så att skadeverkningarna minimeras, och
5. avverkningen upprätthåller eller förbättrar skogens produktionskapacitet på lång sikt.

Även om villkoren i första stycket inte är uppfyllda ska biodrivmedel och biobränslen anses som hållbara om det visas att det finns ett förvaltningssystem för avverkningsområdet som säkerställer att villkor som motsvarar dem som anges i det stycket är uppfyllda.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter om hur det ska visas att villkoren avseende de system för övervakning, kontroll eller förvaltning som anges i första och andra styckena, är uppfyllda.

Motsvarande ändringar bör göras i 7 och 8 §§.

### Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.