

## LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2020-12-21

**Närvarande:** F.d. justitierådet Eskil Nord samt justitieråden  
Inga-Lill Askersjö och Petter Asp

### **Klimatdeklaration för byggnader**

Enligt en lagrådsremiss den 10 december 2020 har regeringen (Finansdepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om klimatdeklaration för byggnader,
2. lag om ändring i plan- och bygglagen (2010:900).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunniga Jenny Forslund, biträdd av departementssekreteraren Roger Eriksson.

Förslagen föranleder följande yttrande.

## Förslaget till lag om klimatdeklaration för byggnader

### 5 § andra stycket

I bestämmelsen ges regeringen rätt att meddela föreskrifter om vissa undantag från skyldigheten att inge klimatdeklaration för byggnader. Den föreslagna lydelsen av bestämmelsen är inte helt klar. Enligt lydelsen får undantag föreskrivas för byggherrar som uppför byggnader enligt första stycket 6. Det har emellertid vid föredragningen framkommit att syftet är att regeringen ska kunna ge sådana byggherrar som uppför byggnader som omfattas av undantag enligt punkt 6, undantag även för andra byggnader som de uppför. Det bör framgå av lagtexten. Lagrådet föreslår att bestämmelsen i andra stycket ges följande lydelse.

Om en byggherre som uppför byggnader som är undantagna från skyldigheten att ge in klimatdeklaration enligt första stycket 6 också uppför andra byggnader, får regeringen meddela föreskrifter om sådant undantag även för dessa andra byggnader.

### 17 och 18 §§

I paragraferna regleras vad som ska ske när tillsynsmyndigheten beräknar ett värde för klimatpåverkan som avviker från det som följer av de uppgifter som lämnats av byggherren. Enligt 17 § ska ett nytt värde under vissa förutsättningar kunna registreras. Att en sådan ändring sker är enligt 18 § en grundförutsättning för att en sanktionsavgift ska kunna påföras. Regleringen har alltså konstruerats så att påförandet av en sanktionsavgift har kopplats till att ett redan registrerat värde ändras till följd av tillsynsmyndighetens beräkningar.

Denna konstruktion får konsekvenser som måste bedömas vara oavsedda. Bl.a. anges i 17 § andra stycket att det tidigare registrerade värdet *inte* ska ändras om byggherren lämnat en skälig

förklaring till avvikelsen. En sådan skälig förklaring kan enligt författningskommentaren vara att byggherren har fått oriktiga underlag från en leverantör (och inte haft anledning att ifrågasätta dessa) eller att beräkningarna blivit felaktiga till följd av tekniska problem med det beräkningsverktyg som byggherren använt. Om dylika omständigheter föreligger är det naturligtvis rimligt att de kan beaktas vid bedömningen av huruvida en sanktionsavgift ska påföras, men det framstår som tveksamt att faktorer av detta slag skulle hindra att (det felaktiga) värdet av klimatpåverkan korrigeras i registret. Om både byggherren och tillsynsmyndigheten är överens om att det registrerade värdet är felaktigt så bör rimligtvis värdet ändras oavsett skälet till felaktigheten. Lagrådet förordar därför att frågan om ändring av ett registrerat värde frikopplas från frågan om huruvida sanktionsavgift ska påföras.

Ett sådant frikopplande föranleder ett behov av justeringar av de båda paragraferna. Hur de närmare ska formuleras är en fråga som får övervägas i den fortsatta beredningen. I sammanhanget vill Lagrådet emellertid påpeka att den avvikelse som bör vara relevant i fråga om ändring i registret är avvikelserna mellan det av tillsynsmyndigheten beräknade värdet och det sedan tidigare registrerade värdet. Det är ju inte givet att det deklarerade värdet är det som är registrerat vid tillsynstidpunkten. Exempelvis kan ju en rättelse ha skett på grund av att den deklarationsskyldige lämnat andra uppgifter efter att deklARATIONEN getts in.

#### Övrigt lagförslag

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.