

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2019-02-21

Närvarande: F.d. justitierådet Ella Nyström samt justitieråden Erik Nymansson och Thomas Bull

Säkerhet vid geologisk lagring av koldioxid

Enligt en lagrådsremiss den 14 februari 2019 har regeringen (Miljö- och energidepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i miljöbalken.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunnige Christoffer Sheats.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

15 kap. 37 §

I ett nytt andra stycke har införts en bestämmelse om att ett villkor om ställande av säkerhet ska innebära att säkerheten ska prövas av tillståndsmyndigheten. Syftet med ändringen är enligt remissen att tydliggöra att prövningen av säkerheten är uppdelad. Med hänvisning till rättsfallet NJA 2011 s. 296 uttalas att frågan om vilken form säkerheten ska ha, och om den är tillräckligt betryggande, normalt prövas i samband med att tillståndshavaren tar tillståndet i anspråk och då ställer säkerhet för att uppfylla tillståndsvillkoret.

Enligt Lagrådets mening är det tveksamt om det föreslagna andra stycket tillgodoser det angivna syftet. Innebörden av den allmänna bestämmelsen om ställande av säkerhet i 16 kap. 3 § miljöbalken har tydliggjorts genom Högsta domstolens uttalanden i NJA 2011 s. 296. Det avsedda klargörandet av hur prövningen av en säkerhet enligt den nu aktuella paragrafen ska ske uppnås genom hänvisningen till rättsfallet i författningskommentaren. Mot den bakgrunden bör paragrafen kunna förenklas något och ges följande lydelse.

Tillstånd till geologisk lagring av koldioxid ska för sin giltighet göras beroende av att verksamhetsutövaren ställer säkerhet eller vidtar någon annan lämplig åtgärd för att säkerställa fullgörandet av de skyldigheter som gäller för verksamheten enligt denna balk, lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter samt de föreskrifter och tillståndsvillkor som har meddelats med stöd av dessa lagar. En säkerhet får ställas efter hand enligt en plan som vid varje tid tillgodoser det aktuella behovet av säkerhet.

När en säkerhet ställs ska den prövas av tillståndsmyndigheten. Säkerheten ska godtas om den visas vara betryggande för sitt ändamål.

Staten, kommuner, landsting och kommunalförbund behöver inte ställa säkerhet.