

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2004-12-17

Närvarande: f.d. regeringsrådet Karl-Ingvar Rundqvist samt justitieråden Nina Pripp och Torgny Håstad.

Förbättrad djurskydds- och livsmedelstillsyn

Enligt en lagrådsremiss den 9 december 2004 (Jordbruksdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i livsmedelslagen (1971:511),
2. lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Maria Wetterling.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet

Förslaget till lag om ändring i livsmedelslagen

24 c och 25 §§

Enligt föreslagna nya 24 c §, avsedd att föras in under rubriken Tillsyn, ges Livsmedelsverket möjlighet att meddela föreläggande för en kommun, som inte fullgör de skyldigheter som följer av kommunens

uppdrag, att avhjälpa bristen. Ett sådant föreläggande skall inte kunna förenas med vite.

I 25 § finns redan, under samma rubrik, en allmänt hållen regel om att en tillsynsmyndighet, dvs. bl.a. Livsmedelsverket, kan meddela de förelägganden eller förbud som behövs för efterlevnaden av lagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de EG-förordningar som kompletteras av lagen. Så som denna regel är utformad – den specificerar ju inte mot vem ett föreläggande eller förbud kan rikta sig – kan den uppfattas täcka även sådana fall som nu föreslås specialreglerade i 24 c §. Särskilt som föreläggande och förbud enligt den allmänna regleringen kan förenas med vite bör det enligt Lagrådets mening tydliggöras hur den nya föreläggandebestämmelsen förhåller sig till den redan befintliga. Lämpligen bör det ske genom en komplettering i lagtext. Ett alternativ skulle då kunna vara att göra tillägg i 25 § för att markera åtskillnad i förhållande till 24 c §. Med denna utgångspunkt kunde första stycket i 25 § inledas enligt följande: "En tillsynsmyndighet får, utöver vad som särskilt anges i 24 c §, meddela de förelägganden ...". Därjämte kunde i vitesbestämmelsen i 25 § andra stycket efter orden "föreläggande eller förbud" infogas orden "enligt denna paragraf".

Förslaget till lag om ändring i djurskyddslagen

24 c § (och 26 §)

I fråga om den nya föreläggandebestämmelsen i 24 c § uppkommer på motsvarande sätt som sagts vid förslaget till ändring i livsmedelslagen frågan hur bestämmelsen förhåller sig till den redan befintliga regleringen av förelägganden i nuvarande 26 §. Lagrådet anser att

problemet bör lösas genom lagtextkomplettering enligt samma modell som väljs för livsmedelslagens del.