

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2006-03-14

Närvarande: f.d. justitierådet Staffan Magnusson, justitierådet Leif Thorsson och f.d. regeringsrådet Karl-Ingvar Rundqvist.

Elcertifikat

Enligt en lagrådsremiss den 23 februari 2006 (Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (2003:113) om elcertifikat,
2. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Karin Sjökvist.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet

Förslaget till lag om ändring i lagen om elcertifikat

1 kap. 2 §

I paragrafen har tagits in ett antal definitioner. Bl.a. definieras begreppet kvotplikt. Härmed menas, sägs det, en elleverantörs eller en elanvändares skyldighet att den 1 april varje år inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret).

Att elleverantörer och elanvändare kan bli skyldiga att inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el framgår redan av 1 kap. 1 §. Enligt Lagrådets mening finns det skäl att i det lagrummet lansera begreppet kvotplikt. Bestämmelser om vid vilken tidpunkt en kvotplikt inträder och vilket år som skall läggas till grund för beräkning av kvotplikten kan lämpligen tas in i 4 kap., som innehåller en rad andra regler om kvotplikt.

Vad som nu har sagts leder till att definitionen av kvotplikt i 1 kap. 2 § bör utgå.

1 kap. 2 § innehåller också en definition av begreppet elintensivt företag. Bestämmelsen bör förtydligas och ges följande lydelse: "5. elintensivt företag: ett företag som bedriver tillverkning och som i denna process under ett kalenderår använder minst 40 megawattimmar el för varje miljon kronor av försäljningsvärdet av företagets produktion."

4 kap.

Lagrådet föreslår att 4 kap. får inledas med en bestämmelse motsvarande 4 kap. 4 § i det remitterade förslaget, där det anges vilka som är kvotpliktiga.

Den därpå följande paragrafen kan lämpligen utformas på följande sätt: "Den som är kvotpliktig skall den 1 april varje år inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret)."

I 4 kap. 3 § bör tas in bestämmelser motsvarande vad som sägs i

4 kap. 1 § i remissförslaget. Paragrafen kan lämpligen inledas på följande sätt: "Kvotplikten beräknas enligt vad som framgår av följande tabell. - - -"

Som följd av vad Lagrådet nu har föreslagit bör remissförslaget 4 kap. 2 § betecknas 4 kap. 4 §. Punkten 3 i den paragrafen, som handlar om elintensiva företag, bör anpassas till den definition av sådana företag som enligt vad Lagrådet tidigare har förordat skall tas in i 1 kap. 2 § 5.

Även 4 kap. 3 § får omnumreras till följd av vad Lagrådet tidigare har föreslagit. Vidare utgår remissförslaget 4 kap. 4 §.

En omnumrering får vidare ske beträffande de följande paragraferna i 4 kap. När det gäller punkten 3 i remissförslaget 5 § (6 § enligt Lagrådets förslag) föreslår Lagrådet att den justeras något och ges följande lydelse: "3. när ett elintensivt företag har uppnått den elanvändning som anges i 1 kap. 2 § 5."

6 kap. 7 a – 7c §§

I dessa nya paragrafer – som förs in under en ny rubrik, Avregistrering av kvotpliktiga – föreslås bestämmelser om elanvändares anmälan till tillsynsmyndigheten om upphörd kvotplikt och åtföljande avregistrering hos tillsynsmyndigheten (7 a §), om tillsynsmyndighetens skyldighet att avregistrera en elanvändare när det finns välgrundad anledning att anta att dennes kvotplikt har upphört men anmälan enligt 7 a § inte gjorts (7 b §) och om ingivande av slutlig deklaration sedan kvotplikten har upphört jämte annullering hos kontoföringsmyndigheten av i deklarationen angivet antal elcertifikat (7 c §). Bestämmelserna tar enligt motiven (avsnitt 6.7) sikte på kvotpliktsregistrerade elanvändare, som inte längre använder el som de själva

producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen, och kvotpliktsregistrerade elanvändare, som inte använder el i sådan utsträckning att de är att betrakta som elintensiva företag.

Den avsedda avgränsningen till dessa kategorier av elanvändare framgår av den föreslagna lydelsen av 7 a och 7 b §§. Det sätt varpå 7 c § är formulerad gör emellertid inte tydligt att kravet enligt den paragrafen på slutlig deklaration omfattar enbart fall när kvotplikt har upphört för berörda elanvändare.

När nu kvotplikt enligt remissen föreslås gälla för såväl elleverantörer som vissa elanvändare kan enligt Lagrådets mening ifrågasättas om inte konsekvensen kräver att bestämmelserna om anmälan och avregistrering samt slutlig deklaration m.m. borde omfatta båda dessa grupper. Det är svårt att se att behovet av att tillsynsmyndighetens register hålls aktuellt inte skulle finnas också med avseende på uppgifter om kvotpliktiga elleverantörer. Vidare bör det vara av intresse att en elleverantör vars kvotplikt upphört blir skyldig att avge en slutlig deklaration på motsvarande sätt som är tänkt för elanvändare enligt 7 c §.

Mot denna bakgrund förordar Lagrådet att lagförslaget kompletteras så att bestämmelserna under rubriken Avregistrering av kvotpliktiga får omfatta även elleverantörer vars kvotplikt har upphört. En sådan komplettering betyder att även bestämmelserna i 8 § om underlag för att fullgöra deklarationsskyldigheten enligt 7 c §, i 9 § om åtgärder vid försenad eller ofullständig deklaration, i 12 § om förseningsavgift och i 14 § om överföring av anmälan och slutlig deklaration på elektronisk väg blir aktuella för berörda elleverantörer.

En fråga som får övervägas särskilt för det fall 7 a § görs tillämplig för kvotpliktiga elleverantörer är om också en elleverantör som bryter

mot skyldigheten att göra anmälan enligt den paragrafen skall kunna ådömas straff enligt 7 kap. 1 § första stycket 1. Det synes vara tveksamt om det beträffande elleverantörer finns skäl för en sådan påföljdmöjlighet, varför den föreslagna lydelsen av nämnda punkt 1 kan behöva justeras. Undantag torde däremot inte behövas från bestämmelsen i lagrummets punkt 2 om straff för oriktig eller vilseledande deklaraionsuppgift.

Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.