

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2010-03-24

Närvarande: F.d. justitierådet Bo Svensson, f.d. regeringsrådet Kjerstin Nordborg och regeringsrådet Carina Stävberg.

Ändrade regler för tillstånd att använda radiosändare, m.m.

Enligt en lagrådsremiss den 4 februari 2010 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation,
2. lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Pontus Söderström.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Lagrådsremissen innehåller förslag till vissa ändringar i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation, LEK. Således införs i lagen en uttrycklig möjlighet att meddela ett generellt tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme vid sidan av möjligheten att som hittills meddela tillstånd för en viss radiosändare. För den som har fått tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensområde krävs inte något särskilt tillstånd för att använda

enskilda radiosändare inom ramen för tillståndet. Tillstånd att bedriva verksamhet inom ett frekvensutrymme ska, om utrymmet inte är tillräckligt för alla som är intresserade, i princip fördelas efter allmän inbjudan till ansökan. Vidare anges i lagen vad som ska gälla när giltighetstiden för ett tillstånd löper ut. Giltighetstiden för tillstånd att använda en viss radiosändare ska kunna förlängas automatiskt, medan giltighetstiden för tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensområde inte ska kunna förlängas. Tillstånd att använda radiosändare ska kunna hyras ut. Slutligen läggs fram förslag som rör tvistlösningsförfarandet och en ny bestämmelse om sekretess i ärende om meddelande av tillstånd efter allmän inbjudan till ansökan.

Förslaget till lag om ändring i lagen om elektronisk kommunikation

3 kap. 8 §

Enligt 3 kap. 7 § får antalet tillstånd som beviljas inom ett frekvensområde begränsas, om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser. Det måste antas vara fallet om det inte är möjligt att ge bifall åt alla ansökningar om tillstånd att använda radiosändare därför att det tillgängliga frekvensutrymmet inte räcker till. Sistnämnda situation tas i 3 kap. 8 § till utgångspunkt för en föreskrift om att tillståndsprövningen då ska ske efter allmän inbjudan till ansökan, om inte särskilda skäl föranleder annat. Vid föredragningen har upplysts att ett förfarande enligt 3 kap. 8 § alltid föregås av ett begränsningsbeslut enligt 3 kap. 7 §.

I enlighet härmed föreslår Lagrådet att paragrafen ges följande lydelse:

När antalet tillstånd har begränsats enligt 7 §, ska tillståndsprövningen ske efter allmän inbjudan till ansökan, om inte särskilda skäl föranleder annat.

3 kap. 12 a §

I paragrafen föreslås att tillstånd att använda en viss radiosändare vid giltighetstidens utgång ska förlängas med samma tid som senast har bestämts för tillståndet, dock längst med fem år, om de förutsättningar för att meddela tillstånd som anges i 6 § är uppfyllda. Av författningskommentaren framgår att förlängning av tillståndet kan ske inte endast en gång utan så länge som förutsättningarna för tillstånd är uppfyllda. I förtydligande syfte föreslår Lagrådet att 12 a § första meningen får följande lydelse:

Tillstånd att använda en viss radiosändare ska vid giltighetstidens utgång förlängas med samma tid som tillståndet senast har gällt, dock längst med fem år vid varje tillfälle, om de förutsättningar för att meddela tillstånd som anges i 6 § är uppfyllda.

3 kap. 24 §

Enligt första stycket ska vissa bestämmelser om överlåtelse av tillstånd eller del av tillstånd i 23 § tillämpas på uthyrning av tillstånd. Av paragrafen bör framgå att det avser uthyrning av tillstånd eller del av tillstånd *att använda radiosändare* (Lagrådets kursivering).

Tillståndsmyndighetens medgivande till uthyrning av tillstånd att använda radiosändare innebär att hyrestagaren i princip övertar uthyrarens (tillståndshavarens) rättigheter och skyldigheter. Om hyrestagaren förorsakar att tillståndet återkallas har, enligt författningskommentaren, uthyraren inte någon rätt att fortsätta att använda radiosändare. Lagrådet ifrågasätter om det är rimligt att hyrestagarens försummelse får så långtgående konsekvenser för tillståndshavaren, om denne inte har någon del i vad hyrestagaren gjort eller underlåtit. Tillståndsmyndighetens medgivande i den

aktuella situationen avser endast en uthyrning och inte en överlåtelse av tillståndet. Om hyrestagaren inte följer de villkor som är förenade med en uthyrning av ett tillstånd, bör den naturliga rättsföljden vara att medgivandet till uthyrning upphör, men inte att innehavarens tillstånd att använda radiosändare återkallas.

Övergångsbestämmelserna

I *punkten 2* föreskrivs att äldre föreskrifter fortfarande ska gälla för tvister som avgjorts av tillsynsmyndigheten före ikraftträdandet. Enligt avsnitt 9 i remissen är punkten avsedd att reglera den utvidgning av tvistlösningsförfarandets omfattning som föreslås i nya 7 kap. 10 § första stycket 2 och som innebär att förfarandet ska omfatta alla tvister [i övrigt] som rör villkor för samtrafik eller andra former av tillträde. Ändringen av tvistlösningsförfarandets omfattning är, anförts det, av sådan natur att den endast bör tillämpas i ärenden som inte avgjorts av PTS före ikraftträdandet.

Det har vid föredragningen upplysts att avsikten är att PTS ska tillämpa nya 7 kap. 10 § första stycket 2 i ärenden som är anhängiga vid myndigheten den 1 juli 2010. I ärenden från vilka PTS har skilt sig genom beslut före ikraftträdandet ska, om myndighetens beslut överklagats och tvistefrågan ska prövas i förvaltningsdomstol efter ikraftträdandet, 7 kap. 10 § i sin lydelse vid utgången av juni 2010 tillämpas av förvaltningsdomstolen.

I enlighet härmed föreslår Lagrådet att punkten 2 ges följande lydelse:

2. I fråga om ärenden som har avgjorts av tillsynsmyndigheten före ikraftträdandet, och som efter överklagande ska prövas av förvaltningsdomstol efter ikraftträdandet, gäller 7 kap. 10 § i sin äldre lydelse.

I *punkten 3* behandlas den situationen att någon vid ikraftträdandet har ett tillstånd att använda radiosändare för viss radioanvändning. Enligt andra meningen i punkten ska giltighetstiden för ett sådant tillstånd anses förlängd med tio år, om tillståndet gäller till längst den 31 december 2015 och inte tidigare har förlängts eller förnyats. Lagrådet föreslår att orden "gäller till längst den 31 december 2015" byts mot "gäller längst till och med den 31 december 2015".

Förslaget till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen

17 kap. 4 a §

Lagrådet föreslår att paragrafen ges följande lydelse:

Sekretess gäller för uppgift som hänför sig till ärende om prövning enligt 3 kap. 8 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation av fråga om tillstånd att använda radiosändare efter allmän inbjudan till ansökan, om det kan antas att syftet med förfarandet motverkas om uppgiften röjs.